



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОКУРАТУРА
СОЛНЦЕВСКОГО РАЙОНА**

306120, пос. Солнцево, ул. Ленина, 24

Главам муниципальных образований
Солнцевского района Курской
области

20.06.2018 № 12-01-2018

Прошу Вас разместить на сайте Вашего муниципального образования статью о разъяснении действующего законодательства РФ в сфере ЖКХ, тарифного регулирования.

Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Так, прокуратурой Солнцевского района в мае 2018 года на поднадзорной территории была проведена проверка исполнения требований действующего законодательства РФ в сфере ЖКХ, тарифного регулирования.

По результатам проверки было установлено следующее.

Статья 4 Конституции Российской Федерации гласит, что Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

Основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса устанавливают Федеральный закон от 24.06.1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением правительства РФ от 30.05.2016 года №484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Правила и Основы).

В соответствии с п.п.2, 4 ст.24.8. Федерального закона от 24.06.1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов. Предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с

кп № 002590

твердыми коммунальными отходами, и в отношении каждого осуществляемого вида деятельности с учетом территориальной схемы обращения с отходами.

Регулированию подлежат следующие виды предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами:

единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

тариф на обработку твердых коммунальных отходов;

тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;

тариф на захоронение твердых коммунальных отходов.

При установлении единого тарифа на услугу регионального оператора не учитываются его затраты на утилизацию твердых коммунальных отходов.

Согласно ст.1 Федерального закона от 24.06.1998 года №89-ФЗ, обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Ст.24.9. Федерального закона от 24.06.1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее также - тарифы) осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Тарифы должны компенсировать экономически обоснованные расходы на реализацию производственных и инвестиционных программ и обеспечивать экономически обоснованный уровень доходности текущей деятельности и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами инвестированного капитала.

Единый тариф на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами устанавливается в отношении региональных операторов. Иные подлежащие регулированию тарифы устанавливаются в отношении операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно п.3 Правил, тарифы устанавливаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов либо в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органом местного самоуправления, осуществляющим регулирование тарифов (далее - орган регулирования), до начала очередного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего очередному периоду регулирования.

П.п.6, 7 Правил определено, что регулируемая организация до 1 сентября года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении тарифов.

Предложение об установлении тарифов состоит из заявления регулируемой организации об установлении тарифов, в том числе по отдельным регулируемым видам деятельности (далее - заявление об установлении тарифов), и необходимых обосновывающих материалов. В заявлении об установлении тарифов указывается следующая информация.

В п.п.5, 6 Основ указано, что тарифы устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и в отношении каждого осуществляемого регулируемого вида деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами (далее - территориальная схема).

Регулированию подлежат следующие виды тарифов:

а) единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

б) тариф на обработку твердых коммунальных отходов;

в) тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;

г) тариф на захоронение твердых коммунальных отходов.

В соответствии с п.п.17, 19 Правил, орган регулирования проводит экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражает ее результаты в своем экспертном заключении.

Решения правления (коллегии) органа регулирования принимаются на основании представляемых регулируемой организацией обосновывающих материалов и экспертного заключения органа регулирования.

Указанное экспертное заключение, а также заключения, представленные регулируемыми организациями по их инициативе (в случае их наличия), приобщаются к делу об установлении тарифов.

Решение об установлении тарифов принимается органом регулирования по итогам заседания правления (коллегии) органа регулирования не позднее 20 декабря года, предшествующего началу периода регулирования, на который устанавливаются тарифы.

Поверкой было установлено, что ООО «Солнцевское ЖКХ» на праве собственности эксплуатирует полигон для ТБО площадью 51500 кв.м., расположенный по адресу – Курская область, Солневский район, Зуевский сельсовет на основании лицензии №046-00069 от 05.05.2014 года на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности.

Однако, проверка показала, что до настоящего времени тариф на размещение (захоронение) ООО «Солнцевское ЖКХ» Солнцевского района Курской области отходов производства и потребления на полигоне ТБО в установленном законом порядке не установлен.

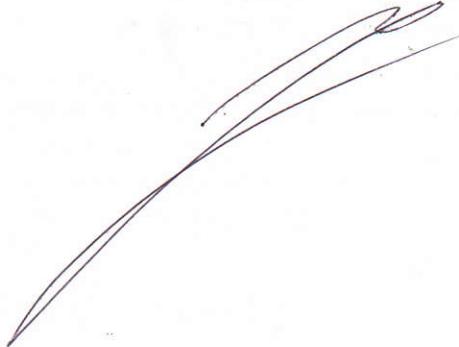
Таким образом, были нарушены требования п.4 ст.24.8. Федерального закона от 24.06.1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», п.6 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением правительства РФ от 30.05.2016 года №484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

На основании изложенного, 10.05.2018 года прокуратурой района было внесено представление генеральному директору ООО «Солнцевское ЖКХ» об устранении отмеченных нарушений и решении вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности. По результатам рассмотрения этого представления 1 лицо было привлечено к дисциплинарной ответственности в виде выговора.

Соблюдение прав и законных интересов граждан в сфере тарифного регулирования проблема безусловно актуальная, так как от этого напрямую зависит благополучие населения.

О результатах размещения указанной информации прошу Вас уведомить прокуратуру района, приложив копию статьи, размещенной на сайте, с указанием даты размещения.

Прокурор Солнцевского района
советник юстиции



А.Н.Лавренов